

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Att.: Kontorchef Signe Schmidt

8. januar 2015

Høringssvar til udkast til ny udbudslov

Selveje Danmark repræsenterer som brancheforening en lang række selvejende non-profit organisationer på velfærdsområdet. Organisationer, der leverer en lang række ydelser på det specialiserede område, beskæftigelsesområdet og velfærdsområdet, der tidligere jf. Udbudsdirektivets bilag 2B, har været undtaget de almindelige udbudsregler, men som fremover vil være omfattet af den særlige indkøbsordning for sociale tjenesteydelser.

Helt overordnet finder Selveje Danmark at lovforslaget sikre en god og velafbalanceret implementering af direktivet om offentlige udbud.

Det er for Selveje Danmark afgørende at understrege, at på det sociale område er der i en lang række situationer tale om køb af ”ydelser”, der er konkret målrettede den enkelte borger ud fra en grundig og individuel vurdering af det enkelte menneske. Det er helt afgørende, at en ny udbudslov ikke forhindre en sådan individuel vurdering og en hurtig reaktion, da det ellers vil kunne underminere hele den sociale indsats, der gennemføres i et samspil mellem kommuner og aktørerne på området, hvad enten de er offentlige eller ikke offentlige.

Det er samtidig væsentligt at understrege, at det kan være vanskeligt at forestille sig en konkurrenceudsættelse af det enkelte menneske – målet må være, at der i dialog med borgeren findes det rigtige tilbud til borgeren ud fra en samlet vurdering af indhold og pris.

Med de indledende bemærkninger følger her Selveje Danmarks kommentarer til forslagens enkelte bestemmelser:

§ 11, nr. 20. Livscyklus. Definitionen retter sig i høj grad mod en teknisk livscyklusanalyse. Det savnes, at der tillige kan anlægges et livscyklus perspektiv, der på velfærdsområderne, kan tage højde for de langsigtede effekter af den gennemførte indsats i forhold til den berørte borger og/eller dennes

pårørende. Det er vigtigt, at det perspektiv kommer til at indgå i vejledningen til livscyklusberegninger.

§ 12 – in-house. Selveje Danmark lægger til grund, at der fortsat kan indgås aftaler mellem kommuner og selvejende organisationer indefor rammerne af konkurrence- og forbrugerstyrelsens vejledning om selvejende organisationer og ”in-house” aftaler.

Som § 12, aktuelt er formuleret synes der at være behov for at kriterierne sammenholdes med bestemmelsen i kommunestyrelseslovens § 2, hvoraf det fremgår, at en kommune ikke kan udlægge en opgave og samtidig bevarer en bestemmende kontrol over opgaveløsningen. I lovforslaget synes udgangspunktet at være det modsatte.

§ 53 – reserverede kontrakter. Bestemmelsen er meget positiv, da den understøtter muligheden for, at der kan indgås aftaler med aktører, der udover at levere en ydelse tillige er med til at løfte en vigtig samfundsmæssig opgave knyttet til svage grupper.

Det kan anbefales, at der i bestemmelsen tillige indføres en henvisning til registrerede socialøkonomiske virksomheder. Folketingets partier har bredt støttet regeringens initiativ i forhold til at understøtte socialøkonomiske virksomheder, således er der per 1. januar 2015 etableret en egentlig registreringsordning i regi af erhvervsstyrelsen. Tilføjelsen af muligheden for at reservere kontrakter til registrerede socialøkonomiske virksomheder vil ynderligere understøtte det initiativ.

§ 160 – Kriterier for tildeling af kontrakter. Det fremgår af bemærkningerne, at krav om en særlig social og/eller miljø politik ikke kan indlægges som et kriterium. Selveje Danmark skal foreslå, at det i et videre omfang gøres muligt. Samt at vejledningen på området kommer til understrege, at sociale hensyn kan indgå som tildelingskriterium. Dette er ikke mindst vigtigt for at sikre, at der er synergi mellem det offentlige overordede politik og de aftaler, der indgås for offentlige midler.

Afsnit 4 – Sociale og andre specifikke tjenesteydelser og reserverede kontrakter (§§ 184 – 188)

Det er meget positivt, at det af bemærkningerne fremgår, at indkøb af en række sociale tilbud kan ske via tilbudsportalen. Den model sikre dels kommunernes mulighed for at gennemføre en afvejning af pris og kvalitet knyttet til det enkelte tilbud og muligheden for hurtigt at finde det rigtige tilbud til den enkelte borger. Samtidig sikre den helt grundlæggende hensynet til den enkelte borger, således at f.eks. et barn der har mistet sine forældre ikke skal i udbud, men kan anbringes nænsomt og under hensyn til barnets tarv.

Der er dog en række sociale tilbud, herunder beskæftigelsestilbud knyttet til lov om aktiv beskæftigelsesindsats, der ikke ligger på tilbudsportalen. Der bør i det efterfølgende arbejde med udarbejdelse af relevante vejledninger sikres tydelighed i forhold til anvendelsen af light-regimet på de opgaver. I dag behandles udbud på området, typisk pga. usikkerhed hos udbudsgiver ofte som var der tale om egentlige EU udbud. En mere klar vejledning om anvendelsen af light-regiment udenfor tilbudsportalens område vil kunne skabe tryghed for alle involverede parter i forhold til gennemførelsen af en mere dynamisk dialog om de velfærdmodeller der anvendes og udvikles. Det vil dels være en fordel i forhold til den konkrete aftale, dels være en fordel i forhold til den løbende udvikling af vores fælles velfærdssystem.

Selveje Danmark støtter muligheden i § 188, om reserverede kontrakter. Det skyldes, at socialøkonomiske virksomheder qua deres ofte relativt mindre størrelse kan have meget vanskeligt ved at indgå i en traditionel udbudsrunde. Tilsvarende er det tænkeligt, at modellen vil kunne blive anvendt i forbindelse med afknopning af kommunale projekter, hvor tanken måske netop er at skabe en socialøkonomisk virksomhed med afsæt i det tidligere kommunale projekt. Også i dette tilfælde vil det være vanskeligt for projektet i den tidlige fase at indgå i en egentlig udbudsrunde.

Det skal dog sikres, at den der tildeles kontakten efter udløbet af kontraktperioden jf. § 188, stk. 3, skal have mulighed for at byde på opgaven i konkurrence med andre aktører.

Det var bemærkningerne til lovforslaget fra Selveje Danmark, som naturligvis står til rådighed for en nærmere uddybning af disse.

Med venlig hilsen

Jon Krog
Branchedirektør
Selveje Danmark